



INCIDENCIA DEL TLC EN EL SUBSECTOR LÁCTEO EN NARIÑO

LINDA MARCELA ACOSTA ORTIZ, MARÍA HELENA DAVID

Programa de Economía - Universidad de Nariño, Pasto

RESUMEN: Teniendo en cuenta que los procesos globalizadores tienen un gran impacto en las economías regionales se analiza las repercusiones que tendría un Tratado de Libre Comercio en la región; Nariño es un territorio vasto en agricultura y cuyo potencial no se ha desarrollado de forma idónea dadas las condiciones de minifundio, falta de industria y una tercerización de la economía, de ahí que sea necesario adentrarse en la dinámica del subsector lácteo, siendo este uno de los más importantes para la economía del Departamento de Nariño.

El trabajo analiza las consecuencias que traería para el sector lácteo en el Departamento de Nariño, la puesta en marcha del TLC que el gobierno colombiano desea entablar con Estados Unidos, esto por medio de la cuantificación del impacto del TLC sobre el sector lácteo, así como el análisis del impacto social del mismo en la región, para finalmente hacer una propuesta desde el quehacer económico frente a este fenómeno.

Palabras clave: Procesos Globalizadores, Tratado de Libre Comercio, Subsector Lácteo, impacto social.

ABSTRACT: bearing in mind that globalization processes have a major impact on regional economies, this article analyses the implications of a Nafta in the region. Nariño has a territory large in agriculture and whose potential has not been properly developed, given conditions of small farms, lack of industry and the tertiary sector increasing, hence it is necessary to step into the dynamics of the dairy subsector, it is one of the most important to the economy of Nariño.

The paper analyzes the implications that for the dairy sector would bring in Nariño, the implementation of Nafta that the Colombian government wants to initiate with the U.S., This is done by means of quantifying the impact of Nafta on the dairy sector and social impact analysis of this treaty in the region, finally make a proposal from the economic to facing this phenomenon.

Keywords: Globalizing processes, Nafta, Dairy Subsector, social impact.

INCIDENCIA DEL TLC EN EL SUBSECTOR LÁCTEO EN NARIÑO

La investigación propuesta busca, mediante la aplicación de la teoría y los conceptos básicos de economía, encon-

trar explicaciones y consecuencias a la implementación de un tratado de libre comercio en Colombia.

El libre comercio como tal, aparece de la mano del sistema capitalista, así

pues antes de 1740, en donde primaba el mercantilismo, eran el proteccionismo y las barreras arancelarias los principales instrumentos de negociación, sin embargo, con la llegada de teorías renovadas de la corriente clásica cuyo principal exponente es Adam Smith, se empieza a explorar el liberalismo económico en todo su esplendor “*laisse fair, laissez passer*”, se desarrollan una serie de conceptos y ponencias acerca del libre cambio, se destacan escritores de gran envergadura como David Ricardo quien analiza la fortaleza de desarrollar las ventajas comparativas de cada país, estos economistas argumentaban que el mercado no tenía fallas, y que su funcionamiento siempre tendería al equilibrio, por tal razón el Estado no debía intervenir jamás en el ordenamiento económico, pues lo único que haría sería perturbar su perfecto desenvolvimiento.

Las teoría del libre cambio siguió imperando en los Estados capitalistas, hasta la gran crisis estadounidense de 1929, conocida como la gran depresión, originada básicamente por la falta de liquidez en el mercado norteamericano, en este punto de la historia aparece Jhon Maynard Keynes, quien plantea lo contrario de sus antecesores, este teórico argumenta la necesidad del intervencionismo estatal para intentar mantener la economía en equilibrio, durante 40 años esta teoría funcionó, pues de cierta forma, además de sacar a Estados Unidos y al capitalismo en general de la recesión, generó un crecimiento económico.

Estas teorías keynesianas colapsaron en los años 70, los planteamientos realizados por Keynes ya no respondían a la realidad, y Estados Unidos entraba en una nueva crisis, es en este momento histórico donde intervienen dos personajes representando dos

potencias mundiales por excelencia: Ronald Reagan y Margaret Thatcher; se comienza a hablar de “neoliberalismo” siendo la corriente que actualmente se maneja en la mayoría de países del mundo, este modelo se caracteriza por una intervención estatal moderada, que impulse las economías de cada país, pero que dé paso libre a la entrada y salida de mercancías y de capitales, tratando de constituir una perfecta movilidad de recursos y generando una fuerte competencia entre los países, es precisamente en este contexto en donde nacen los tratados y pactos que faciliten la comercialización entre las naciones.

Si bien los pactos entre países han existido hace mucho tiempo, es en este contexto de neoliberalismo donde se generan los primeros tratados como se manejan en la actualidad, entre ellos el primer TLC, cuyo nombre oficial es North American Free Trade Agreement de donde resultan las siglas NAFTA, como también es conocido, este primer TLC fue firmado entre los países de Canadá, México y por supuesto Estados Unidos, el 17 de diciembre de 1992. Este TLC suprimió grandes barreras arancelarias para la importación de bienes, facilitando así el acceso a dichos mercados, es evidente la dinamización del comercio que sufrieron estas economías, pero lastimosamente las ventajas no fueron equitativas, pues la economía mexicana en la actualidad se ha visto muy afectada, debido a negociaciones inadecuadas del NAFTA en el sector agropecuario, es por este motivo que el 31 de enero de 2008 miles de campesinos salieron a las calles a protestar por la ruina que se está produciendo en dicho sector, sobre todo en productos como el fríjol. En Colombia las negociaciones del TLC se firmaron el 26 de

febrero de 2006, y aún no se consolida debido a múltiples inconvenientes que han salido a flote, y han impedido sellar este tratado.

En Colombia la producción de leche se desarrolla prácticamente en todas las altitudes, hay explotaciones lecheras desde los 0 hasta más de 3.000 metros sobre el nivel del mar, en diversas zonas del país. El Departamento de Nariño está ubicado en la esquina suroccidental de Colombia, como una cuña entre la República de Ecuador, la cordillera de los Andes y el océano Pacífico. El Departamento se divide en tres subregiones naturales de gran belleza y diversidad: la llanura del Pacífico, que ocupa el 52% de su territorio, la región Andina (46%) y la vertiente Amazónica (2%). La subregión más poblada es la Andina.

Los ambientes agro ecológicos del Departamento de Nariño son ideales para la adaptación de la ganadería, brindando una buena incursión en el sector lácteo, que además de ser un alimento básico para la canasta familiar, satisface las necesidades del consumidor y es un elemento que incrementa la calidad de vida de los pobladores por medio de la creación de fuentes de trabajo.

Uno de los principales puntos de comercialización en Nariño, es el de la

agricultura, pero la carencia en su mayor parte de los adelantos tecnológicos que favorecen a otras zonas colombianas, afecta la calidad y la productividad, a pesar de esto, la producción de lácteos constituye una cadena desarrollada, la leche y los derivados lácteos producen 90000 empleos directos e indirectos, dando un aporte al PIB de Nariño del 3.6% y 27% al PIB del sector Agropecuario del Departamento.

El principal receptor de la leche nariñense es el Valle del Cauca, región a la cual se vende leche cruda sin ningún procesamiento, el porcentaje de leche que se envía según Fedegan está alrededor del 35%. En el Departamento de Nariño, solo una empresa (Colácteos) exporta leche procesada, es decir derivados de la leche que tienen un mayor valor agregado, y por tanto contribuyen más al PIB regional, esta empresa exporta principalmente quesos y yogures a Venezuela, de ahí que la política nacional desempeñe un papel fundamental en el progreso económico tanto de la empresa en particular como del Departamento.

Según los datos suministrados por Fedegan se encuentra que del total de las exportaciones que realiza Colombia, Nariño tiene el 4% en promedio para el 2002, con estas cifras es posible realizar el siguiente análisis:

RELACIÓN DE PRODUCCIÓN LÁCTEA E IMPORTACIONES EN NARIÑO

Años	Producción de leche en Nariño	Importaciones en Colombia	% importación en Nariño	Importación láctea en Nariño
2002	34,5	28	4%	1,12
2003	35,5	27,5	4%	1,1
2004	36,5	26,3	4%	1,052
2005	35,8	27,4	4%	1,096
2006	34,6	30,8	4%	1,232
2007	33	35,9	4%	1,436

Fuente: Fedegan – Cálculos propios.

En los datos anteriores se refleja, una progresiva disminución de la producción lechera manteniendo una importación constante en el 4%, una de las posibles causas es el proceso de revaluación (encarecimiento de la moneda nacional frente a la externa) que se ha suscitado en el país, pues a medida que el fenómeno revalorador de la moneda colombiana frente al dólar vaya en aumento, las importaciones de leche en polvo se han incrementado significativamente para Colombia afectando de manera directa la producción local.

Haciendo un sencillo modelo econométrico, que muestre la relación existente entre las importaciones y la producción, de tal manera que se evidencie en proporciones cuantificables el impacto que las importaciones tienen sobre la producción, y analizar de esta manera lo que sucederá con la puesta en vigencia del TLC, se tiene:

El modelo se plantea de la siguiente manera:

$$Y = b_1 + b_2X_2 + \mu$$

Donde: Y = Producción Láctea

X₂ = Importaciones

μ = Variable aleatoria

Restricciones a priori:

Entre las importaciones y la producción láctea existe una relación inversa, puesto que si el Departamento compra más al extranjero, la fabricación de lácteos en la región se verá afectada negativamente (Tabla 1).

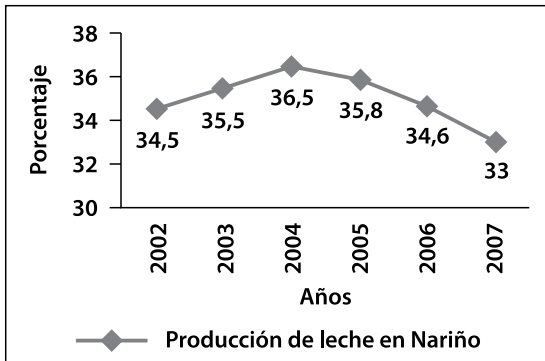
En la Tabla No. 1 se observa que las variaciones en las importaciones explican en un 84% las variaciones en la producción, mostrando así una relación evidente y significativa (dada la escasez de datos).

Tabla 1: Resultados modelo Económico- Eviews

Dependent Variable: Y				
Method: Least Squares				
Date: 04/24/08 Time: 13:07				
Sample: 2002 2007				
Included observations: 6				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	44.27066	2.022046	21.89400	0.0000
M	-7.919835	1.713820	-4.621160	0.0099
R-squared	0.842241	Mean dependent var		34.98333
Adjusted R-squared	0.802801	S.D. dependent var		1.228685
S.E. of regression	0.545623	Akaike info criterion		1.887425
Sum squared resid	1.190818	Schwarz criterion		1.818011
Log likelihood	-3.662274	F-statistic		21.35512
Durbin-Watson stat	1.034103	Prob(F-statistic)		0.009872

Fuente: Fedegan - Cálculos propios.

Gráfico 1: Producción de Leche en Nariño



Fuente: Fedegan y Cálculos propios.

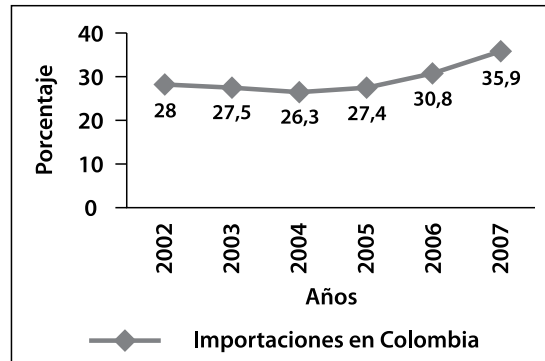
Es claro que se cumplen las restricciones a priori, por lo que al cambiar en una unidad las importaciones, la producción Láctea lo hará en 7.92, además con un 99.505% de confianza se puede afirmar que las importaciones si son significativamente explicativas de la producción Láctea, lo cual significa una marcada relevancia de esta variable, de ahí la preocupación de generar pactos internacionales cuando sin tenerlos, se es tan dependiente de otras economías (y por ende afectar la interna).

Para entender visualmente los efectos de las importaciones sobre la producción, observemos los gráficos 1 y 2.

Analizando las gráficas se evidencia que la dinámica tendencial es contraria, en los años en que menos se importó, más leche se produjo.

Si bien la revaluación ha desempeñado un papel fundamental en la disminución de la producción lechera, la barrera arancelaria, de cierto modo impide el ingreso masivo de leche en polvo; sin embargo, con la puesta en marcha del TLC dicha barrera se anula, lo cual ahondará la crisis Láctea, según un estudioso del Tratado de Libre Comercio, Jorge Enrique Robledo, "Desde el día de vigencia del TLC tendrán libre ingreso a Colombia cinco mil toneladas

Gráfico 2: Importaciones en Colombia



Fuente: Fedegan – Cálculos propios.

de leche en polvo"¹, esto es realmente preocupante, y peor aún si la crisis de la revaluación sigue, pues a pesar de ser este un problema coyuntural, se podrían afectar los índices de desempleo y pobreza.

De forma cuantitativa es fácil darse cuenta que el impacto de las importaciones es muy significativo, pues los números y las graficas reflejan comportamientos evidentemente inversos que desvirtúan cualquier intento de demostrar lo ventajoso que puede llegar a ser el TLC, además de los datos presentados en este artículo, ya existe experiencia en Nariño, región que antes del 90 tenía un potencial triguero, pero con la apertura económica se afectó todo este subsector, pues el trigo comenzó a entrar de Estados Unidos a unos precios abismalmente bajos, patrocinados por los subsidios del gobierno estadounidense que terminaron por devastar este sector en la región. De ahí la importancia de desarrollar políticas regionales y nacionales, para apoyar económica y tecnológicamente a los productores de leche, intentando así, mejorar su competitividad y de

1. ROBLEDOS, Jorge Enrique. Colombia: la ganadería también perderá con el TLC [En línea]. Disponible en: <http://www.aporrea.org/tecno/n79417.html>. Consultado el 22 de enero de 2009

una u otra forma disminuir el riesgo de perecer ante el TLC.

Lastimosamente las políticas nacionales están muy centralizadas, y Nariño es una región rezagada, que difícilmente tendrá ayuda, desde el quehacer económico se sugiere una campaña del gobierno regional para incentivar el subsector lácteo y persuadir al gobierno nacional de la importancia de proteger la leche, que de cierta manera ayuda a mantener una soberanía alimentaria.

La OMC debería velar y penalizar los subsidios que tiene Estados Unidos en su agricultura, pues esto hace que no haya libre competencia, por tanto no haya igualdad de condiciones entre los países exportadores, “las ayudas internas de Estados Unidos a su agro, ascendieron en 2004 a 46.564 millones de dólares, con un respaldo a la producción de leche de 11.300 millones y a la de carne de res de 1.390, sin contar los subsidios a los granos con los que se alimenta el ganado”².

El efecto más notable de la política estadounidense de sostenimiento de los ingresos es el de permitir que los precios internos de mercado (y, por lo tanto, los pagados a los productores y los determinantes para las exportaciones) disminuyan en épocas de sobreoferta o de ciclos depresivos de los precios, incluso a niveles muy por debajo de los costos de producción, sin que se afecte a los productores agropecuarios, los cuales son suficientemente compensados con una serie de pagos directos. Gracias a esta política de ayudas internas las exportaciones estadounidenses de carnes, cereales, oleaginosas y aceites, lácteos, algodón y leguminosas pueden competir con éxito en los mercados internacionales, sin tener que recurrir a

*subsidios directos a las exportaciones o haciéndolo en forma marginal*³.

En esta medida y teniendo en cuenta que la OMC nace con el objetivo de propender por el mejoramiento de los niveles de desarrollo y de vida para los pueblos del mundo (aunque ha sido gravemente criticada por diferentes ONG y sectores de la población civil) tendría que:

*(...) Definir las normas que garanticen que el comercio y la liberación del comercio benefician de un modo sustancial a la gente y al planeta, y potencian su desarrollo. Y la pregunta fundamental es hasta qué punto los países están dispuestos a comprometer sus soberanías nacionales en sectores como la salud, el medio ambiente y cultura*⁴.

Las consecuencias sociales sobre los habitantes de la región pueden tener un impacto negativo en la medida que un grueso de la población nariñense reside en el área rural. Es evidente que la industria del sector lácteo es incomparable al de grandes metrópolis, es decir, que si el TLC se aprueba, posiblemente desaparecerá el sustento de muchas personas en el campo, es entonces cuando se desencadenarán fenómenos adversos como: desplazamiento, informalidad, trabajador adicional, pobreza, indigencia, entre otros.

Los principios guía en los que se enmarca la negociación deberían ser⁵:

- Equidad reciprocidad y convivencia nacional.

3. MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL, República de Colombia. El agro colombiano frente al TLC con los Estados Unidos, Bogotá, 2004. p. 111.

4. CASALS, Carles. Globalización apuntes de un proceso que está transformando nuestras vidas. Barcelona: Ed Intermon, 2001, p. 30.

5. MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL, República de Colombia. Op. cit., pp. 181-183.

2. *Ibídem*.

- *Respeto de los Acuerdos Internacionales Multilaterales suscritos por Colombia.*
- *Equidad en las condiciones de competencia.*
- *Asimetría.*
- *El acuerdo debe contar con un adecuado balance entre los intereses de Colombia y los de Estados Unidos en las áreas de negociación distintas de las de acceso.*
- *El acuerdo debe diferenciarse en favor de Colombia frente a los demás acuerdos de libre comercio suscritos por Estados Unidos.*
- *El sector agropecuario debe ser un ganador neto de la negociación.*

Entre otras medidas por parte de los entes gubernamentales, está el mejoramiento de la infraestructura,

acuerdos nacionales de inversión, políticas públicas que propendan por el mejoramiento laboral, una educación incluyente y de calidad que esté a la vanguardia de los procesos investigativos mundiales, mejoramiento en la tecnología y los procesos industriales, alternativas laborales para los sectores afectados con el agro, en el caso de estudio para los campesinos dedicados al subsector lácteo, entre otras tantas que afiancen los procesos económicos regionales, si bien el TLC con Estados Unidos está teniendo algunos obstáculos, su consolidación puede ser inminente, de ahí que en los años subsiguientes debe mejorarse las condiciones mencionadas en este párrafo, o de lo contrario las consecuencias económicas y sociales pueden llegar a ser siniestras.

BIBLIOGRAFÍA

DANE. Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de Nariño. 2008.

FEDEGAN. Análisis de las importaciones en el departamento de Nariño. 2008.

SMITH, Adam. La riqueza de las naciones. Ed. Carlos Rodríguez Braun. Madrid: Alianza Editorial, 1994.

GOLDIN Ian; REINERT, Kenneth. Globalización para el desarrollo: comercio, financiación, ayuda, migración y políticas. Bogotá: Planeta, 2006.

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL, República de Colombia. El agro colombiano frente al TLC con los Estados Unidos. Bogotá, 2004.

MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR COLOMBIA: www.mincomex.gov.co

CASALS, Carles. Globalización apuntes de un proceso que está transformando nuestras vidas. Barcelona: Intermon, 2001.

ROBLEDO, Jorge Enrique. Colombia: La ganadería también perderá con el TLC: <http://www.aporrea.org/tecnologia/n79417.html>.