
APORTES A LA FORMULACIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA DE EMPLEO PARA PASTO

Por: Eduardo Vicente Ruano Rosero¹

RESUMEN

Los indicadores del desempleo en Pasto han sido, históricamente, superiores al promedio nacional, situación que es motivo de preocupación para miles de personas en el Municipio.

Pensar en una salida en el largo plazo, es una tarea que requiere incorporar en una Política Pública, no solo el reconocimiento a fondo de sus más destacadas características; sino también, adoptar una postura teórica que a de ser articulada a una decidida voluntad política y participación ciudadana e institucional.

Este documento pretende aportar algunos de esos elementos teóricos y prácticos en el horizonte de formular una Política Pública de Empleo para Pasto.

Palabras clave: Empleo, economía local, estudio de caso.

SUMMARY

The labor unemployment of Pasto, have historically been above the national average, a situation that is of concern for thousands of people in the Borough.

Think of an exit in the long term it is a task that requires a public policy incorporate not only the recognition of its outstanding fund characteristics,

1. Economista, Especialista en Desarrollo Regional y Docencia Universitaria. Investigador Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial CEDRE. Universidad de Nariño. eduarvi@udenar.edu.co

but also adopt a theoretical position that has to be articulated to a strong political will and institutional participation.

This document aims to provide some of those elements and skills in the horizon to develop a Public Policy Employment Pasto.

Key words: Employment, local economy, the case study.

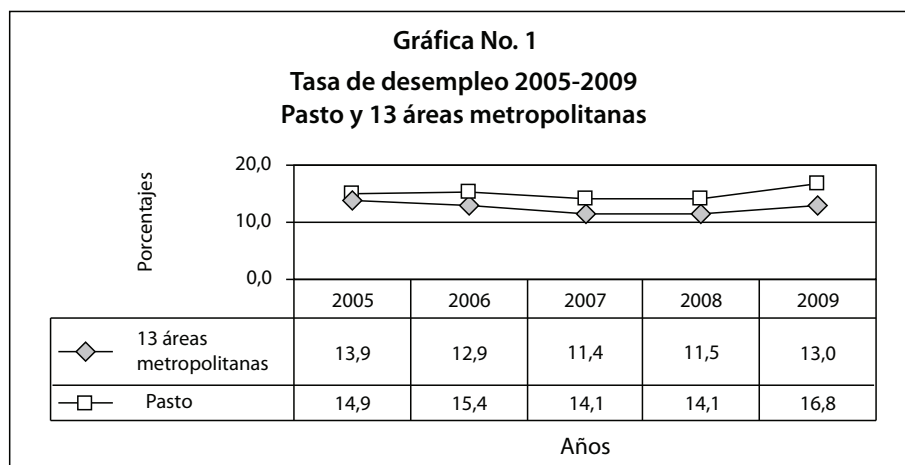
Clasificación JEL: O21, J48

1. INTRODUCCIÓN AL PROBLEMA

El Municipio de Pasto y principalmente su área urbana, se ha constituido en el epicentro social, económico y administrativo de Nariño, pues alberga el 25% de la población del departamento, la cual se organiza en 12 comunas y 17 corregimientos.

La economía de Pasto se desarrolla principalmente en torno al comercio, los servicios sociales, comunales y personales, el transporte, las comunicaciones y la industria manufacturera, entre otras; actividades que generan aproximadamente el 46%* del PIB departamental (Universidad de Nariño – CEDRE, 2010: 34).

En cuanto al empleo, para los años 2005–2009, Pasto registra en promedio, tasas de desempleo superiores en 2,5 puntos porcentuales, a las observadas en las 13 áreas metropolitanas; situación que es motivo de preocupación, dada su incidencia en el bienestar de la población.



Fuente: DANE. Cálculos Observatorio del Mercado de Trabajo de Pasto.

* Participación a precios corrientes del año 2005.

Los datos para Pasto y las 13 áreas, evidencian un comportamiento más o menos similar en el desempleo, pero preocupa hacia el año 2009, el incremento pronunciado, cercano al 17%. Esta situación, no es ajena a las condiciones de dependencia económica en que viven los hogares, las disparidades laborales por sexo, fenómenos como la informalidad en el empleo, el subempleo, la terciarización económica, entre otros aspectos no menos importantes que han de ser revisados, en el interés por construir las acciones necesarias para mitigarlos.

De ahí que, formular una Política Pública de Empleo para Pasto, no es un hecho coyuntural o de poca trascendencia, por el contrario, es un proceso de largo aliento, que requiere de la cooperación interinstitucional para agregar recursos, competencias e iniciativas, que permitan mejorar las condiciones de vida de la población.

Frente a este requerimiento Roth (2003: 18-21) anota que, es más frecuente que los agentes públicos persigan metas que no son exclusivamente, una respuesta a una demanda social y ante todo, surgen como la cristalización de intereses de fuerzas de poder privilegiadas al interior del estado, que sumado a los crecientes procesos de descentralización y privatización, iniciados en los años 80, refuerzan aún más la ineficiencia e ilegitimidad de los gobiernos.

Frente a esta posición, Subirats (2001: 259), comparte la idea que el problema al cual se enfocan las Políticas Públicas, es resultado de una negociación, en donde prima la capacidad de persuasión desarrollada por ciertos grupos de interés.

En tal sentido y a título personal, se puede considerar que, en el nivel local, la problemática identificada es asumida como de interés general y que en esa perspectiva, los programas de acción se apegan más al concepto de polity (Roth: 25), que habla del gobierno de las sociedades humanas y en donde, como refiere Subirats (260), las decisiones de las administraciones no corresponden estrictamente a criterios de racionalidad, sino que suelen responder a criterios de compromisos.

A pesar de esta situación, no se puede abandonar la idea de aportar en una construcción participativa del mismo; en donde, otros actores locales como las universidades y los centros de investigación suministren información para una mejor aproximación a la problemática local (Roth, 60).

2. APROXIMACIÓN TEÓRICA

En la iniciativa por aportar a la construcción de una Política Pública de Empleo para Pasto, me parece importante iniciar con algunos conceptos, que pueden resultar de primera mano, simples y de poca incidencia, pero que

bajo una interpretación diferente, conducirían a actuaciones divergentes. No pretendo con esta posición, sesgar una acepción unilateral, sino por el contrario, alimentar una discusión que ha de ser permanente y sobre la cual se han de sustentar modos de actuación pública en el nivel local.

Parece conveniente iniciar esta tarea por diferenciar el término política, por el de nuestro interés y ante todo alimentar una concepción que se ajuste al propósito expuesto.

Una breve revisión al diccionario, define política como el arte, doctrina u opinión, referente al gobierno de los estados y en otra perspectiva, ser asociada a la actividad de quienes rigen o aspiran a regir los asuntos públicos; ante lo cual, la literatura en inglés distingue estas acepciones como *polity* o *politics* en el segundo caso (Real Academia Española, 2001: político, ca).

La concepción de Política de nuestro interés, *policy* en inglés, está relacionada “como la designación de los propósitos y programas de las autoridades públicas” (Roth, 27); definición que requiere incorporar otros elementos, que a nuestro parecer, son primordiales en el propósito expuesto.

Autores como Muller y Surel, denotan el carácter procedimental y su orientación a objetivos manifiestos, cuando expresan que un política pública, *designa el proceso por el cual se elaboran y se implementan programas de acción pública, es decir, dispositivos político-administrativos coordinados, en principio, alrededor de objetivos explícitos.* (Roth, 26).

Otras posiciones como las elaboradas por Wildavsky, Meny y Thoening denotan un accionar sobre un cuerpo social y territorial determinado, sobre la base de un direccionamiento de un organismo público (Roth, 26).

De acuerdo a estas apreciaciones, se identifica el carácter reactivo y sistemático de las políticas públicas, en lo cual, Roth identifica cuatro elementos básicos para la existencia de una Política Pública (27).

1. Implicación del gobierno.
2. Percepción de problemas.
3. Definición de objetivos.
4. Proceso.

Según esto, la política pública es considerada tradicionalmente, como el instrumento mediante el cual el estado decide incidir sobre una situación, contexto o grupo de personas en particular y las características de esa política dependen de cómo “el estado y las instituciones han entendido el problema que buscan resolver” (44).

Pero, la construcción de la Política Pública, es también construcción de sentido social, el cual no responde, única y explícitamente, a criterios técnicos o políticos, sino que surge, en un contexto en el cual, la posición dominante se presenta como un consenso, en el que un individuo o grupo es capaz de convencer de sus posiciones a la mayor parte de la gente o de los actores (Subirats, 260).

De acuerdo a esto, las políticas focalizan su accionar a problemas coyunturales y a plasmar aspiraciones de grupos de presión, perdiendo con ello, criterios de coherencia, integración y universalidad (Chahin, 1986: 41).

Esto implica que, no es fácil formular una política pública de empleo en el corto plazo y mas bien, ella surge sobre la base de un modelo incremental, que incorpora de manera paulatina nuevos elementos y respuestas al problema, o como refiere Roth, cuando cita a Wildavsky, como un proceso constante de redefinición de los objetivos y de reinterpretación de los resultados (124).

En esta perspectiva, es mi propósito el suministrar algunos insumos analíticos necesarios para identificar las características sociales y territoriales en torno al empleo en Pasto, que reflejen de una parte, las dinámicas coyunturales, pero que develen a su vez, los factores estructurales, sobre los cuales, los actores, han de reconocer la problemática local y sobre todo, definir acciones concretas, en torno a objetivos socialmente validados.

3. ELEMENTOS DE REFERENCIA SOBRE EL EMPLEO

3.1 DEMOGRAFÍA

Al año 2009, Pasto cuenta con 405.423 habitantes, los que representan el 25% de la población del departamento; el 52% de esta, corresponde al sexo femenino, es decir unas 210.841 mujeres (Tabla No. 1).

Tabla No. 1.
Población por sexo
Nariño y Pasto, 2009

Población por sexo	Nariño	Pasto
Hombres	812.089	194.582
Mujeres	807.375	210.841
Total	1.619.464	405.423

Fuente: DANE. Demografía.

Esta primera aproximación ya deja notar, la idea de mantener una proporcionalidad en la ocupación, según el sexo; situación que ha de verificarse más adelante y ajustarse, dependiendo de la dinámica poblacional.

Los datos de crecimiento poblacional por sexo, presentados en la tabla No. 2, reflejan que el cambio poblacional en el corto plazo no es significativo y que por el contrario, la participación mayoritaria de las mujeres ha de mantenerse; con lo cual, el requerimiento de una proporcionalidad en el empleo por sexo, se refuerza.

Tabla No. 2
Variaciones de población por sexo
Pasto 2006 - 2009 (%)

Años	2006	2007	2008	2009
Hombres	1,66	1,62	1,54	1,52
Mujeres	1,35	1,34	1,34	1,34
Total	1,50	1,47	1,43	1,43

Fuente: DANE.

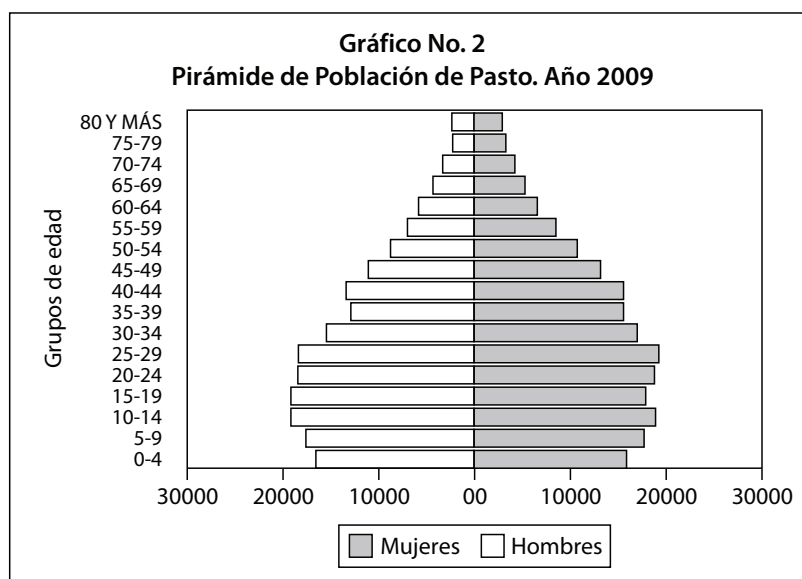
En la tabla No. 3, se destacan que un gran porcentaje de la población de Pasto, se localiza en el área urbana (81,6%), en donde el indicador NBI es sustancialmente menor (10,9%) al registrado en la zona rural (41,4%). Esta situación refleja que las mayores oportunidades laborales en el área urbana, se revierten en acceso a mejores condiciones de vida, lo cual no es tan evidente en su contraparte rural.

Tabla No. 3
Indicadores Demográficos Pasto 2009

PASTO	Población Urbana*	330.995
	Población Rural*	74.428
Porcentaje de población menor de 15 años		25,98
Porcentaje de población de 65 y más años		14,39
Tasa Global de fecundidad		32,14
Tasa Bruta de mortalidad		2,84
Índice global de dependencia		0,5
Porcentaje Población NBI 2005 (Rural)		41,42
Porcentaje Población NBI 2005 (Urbano)		10,94

* Cálculos este estudio, con base en Censo 2005 y proyecciones 1993. DANE.

La estructura piramidal de la población de Pasto, destaca que las personas entre los 15 y 64 años de edad, que se encuentran en la posibilidad de adelantar alguna actividad productiva generadora de ingresos, corresponde al 67% de la población pastusa; situación que se verifica por una base ancha y un achicamiento en edades avanzadas, según se muestra en la gráfica No. 2.



Fuente: DANE. Cálculos este estudio.

Esta característica piramidal es explicada, de una parte, por tasas de fecundidad altas que expresan, el registro de 32 nacimientos año por cada 1000 mujeres y de otra, el registro de 3 defunciones año, por cada 1000 habitantes.

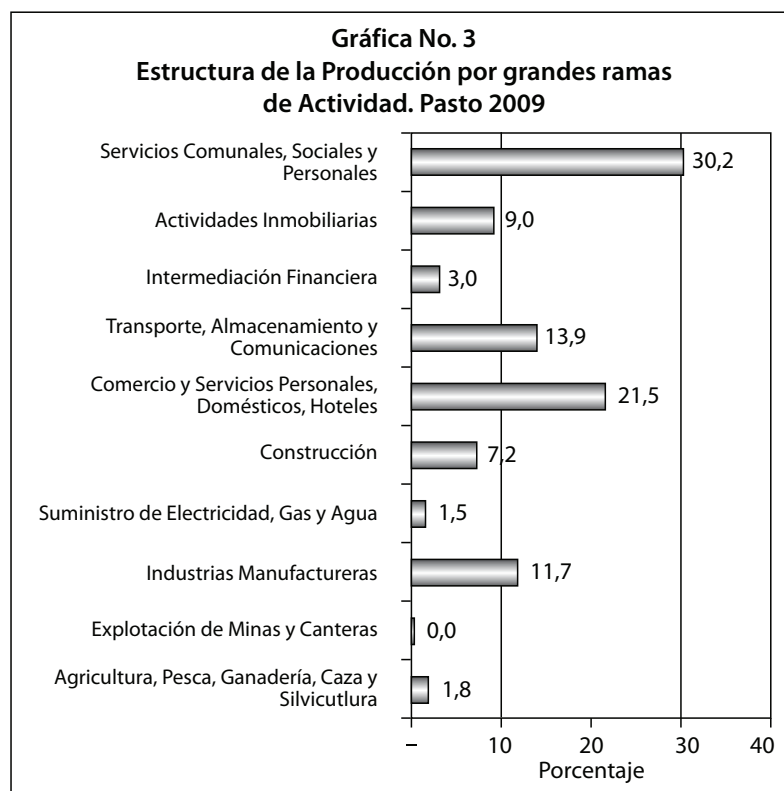
El análisis laboral desde esta perspectiva demográfica permite identificar la vulnerabilidad económica de la población de Pasto, para lo cual se puede identificar el Índice Global de Dependencia, el cual expresa el número de personas dependientes (menor de 15 años y mayor de 65 años), por cada persona en edad productiva (entre los 15 y los 64 años). Este indicador refleja que por cada dos personas en edad productiva, una depende económicamente de ellas; lo cual no es alentador si se tiene en cuenta que los niveles de desempleo son significativos.

Finalmente, esta revisión demográfica a de servir para destacar la importancia que tiene la mujer en la vida económica del municipio, debido a su mayor participación en la estructura poblacional; pero de otra parte,

se devela que existe una importante fuerza de trabajo, de cuya actividad dependen económicamente otras personas que por su corta o avanzada edad, no están en posibilidad de adelantar actividad productiva alguna. Esta situación de vulnerabilidad se acentúa en el área rural del municipio.

3.2 CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA LOCAL

De acuerdo a la información construida para este estudio, con base en las Cuentas Económicas para Pasto, se estima que el valor de la producción al año 2009, para las 10 grandes ramas de actividad, es de 4.422.663 millones de pesos constantes del año 2005; de donde se evidencia el aporte que hacen los Servicios comunales, sociales y personales, (30,2%); la actividad Comercio y servicios personales, domésticos, hoteles y restaurantes, el 21,5% y la actividad transporte, almacenamiento y comunicaciones con el 13,9% (Universidad de Nariño / CEDRE, 2010)*.



Fuente: UDENAR - CEDRE. Cálculos este estudio.

* Los valores calculados tienen base 2005.

La agregación por grandes sectores económicos, destaca el carácter terciario de la economía local, con el 78%, el sector secundario el 20% y el primario, apenas alcanza el 2%. A continuación, se indica la composición de la producción, por grandes ramas de actividad.

Industria manufacturera, participa con el 11,7% en el valor de la producción total y actividades como Agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura aportan apenas con el 1,8%.

En tanto que en el área rural se encuentra el 18,4% de la población de Pasto, contrasta con su bajo aporte a la producción municipal. Elementos como este, permiten identificar las grandes disparidades en el desarrollo y por el cual, el área urbana se vuelve más atractiva para el asentamiento poblacional.

Tabla No. 4
Variación de la Producción, Pasto 2006–2009

Sector Económico	2006	2007	2008	2009
Sector Primario	(2,4)	(61,8)	43,2	4,8
Sector Secundario	2,0	(7,4)	(1,4)	1,1
Sector Terciario	6,2	4,2	2,3	2,8
Tasa de crecimiento de la Producción	4,9	-0,7	2,0	2,5

Fuente: DANE. Cálculos OMTP - Universidad de Nariño

Los datos muestran la dinámica de la producción en Pasto, dejando notar un importante descenso hacia el año 2007; el cual es provocado básicamente por una caída en la producción de los sectores primario y secundario. Si bien, el sector terciario registra bajas tasas de crecimiento desde el 2007, estas siempre han sido positivas.

Hay que destacar la inestabilidad de sectores como el primario, que presenta fuertes fluctuaciones especialmente en los años 2007 y 2008, ante lo cual, la confianza por la generación de puestos de trabajo puede verse afectada.

Con base en la información consignada hay que decantar acerca de la necesidad de dar un mayor impulso a las actividades económicas de los sectores primario y secundario, especialmente la agricultura y las industrias manufactureras, cuyo aporte a la generación de empleo e ingresos para la población más vulnerable, tanto en el área urbana como rural, pueden ser importantes.

3.3 MERCADO DE TRABAJO

Población en Edad de Trabajar PET

La siguiente tabla recopila los aspectos más notables del mercado de trabajo de Pasto, destacando en primera instancia que la proporción de la PET* con la población total, es del 80%, lo que representa aproximadamente unas 266 mil personas.

Tabla No. 5
Indicadores Mercado de Trabajo de Pasto 2009**

POBLACIÓN TOTAL			
Población menor 12 años	% PET		
20,0	80,0		
	Tasa de Inactividad	Tasa Global de Participación	
	34,8	65,2	
		Tasa de Desempleo	Tasa de Ocupación
		16,9	54,2
			Tasa de Subempleo
			51,4

Fuente: Observatorio del Mercado de trabajo de Pasto. UDENAR / CEDRE.

Población Económicamente Activa

También conocida como fuerza laboral, se compone de personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo y por ello su comportamiento refleja una condición personal en un momento determinado***. Para el año 2009, este grupo poblacional está representado, por unas 174 mil personas (65,2% de la PET).

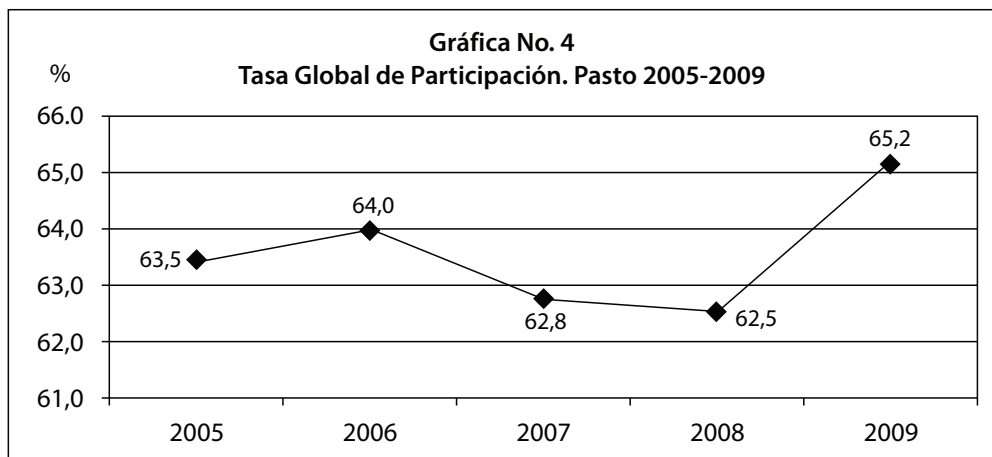
La Tasa Global de Participación (TGP), expresa la presión que ejerce el mercado de trabajo sobre la PET. Hacia el año 2009, esta tasa, muestra un notable incremento, reflejando en parte, la preocupación de la gente por aumentar sus ingresos con el desarrollo de alguna actividad económica, por lo cual, las personas deciden salir a buscar trabajo.

La Población Económicamente Activa se compone por personas que se encuentran en condición de ocupados y desocupados.

* La PET, está constituida por las personas de 12 años y más en las zonas urbanas y 10 años y más en las zonas rurales. Se divide en población económicamente activa y población económicamente inactiva.

** Datos construidos como promedio de los cuatro trimestres del año 2009

*** DANE. Manual de recolección y conceptos Básicos. Gran encuesta integrada de hogares. p. 48-49.



FUENTE: DANE. Cálculos este estudio.

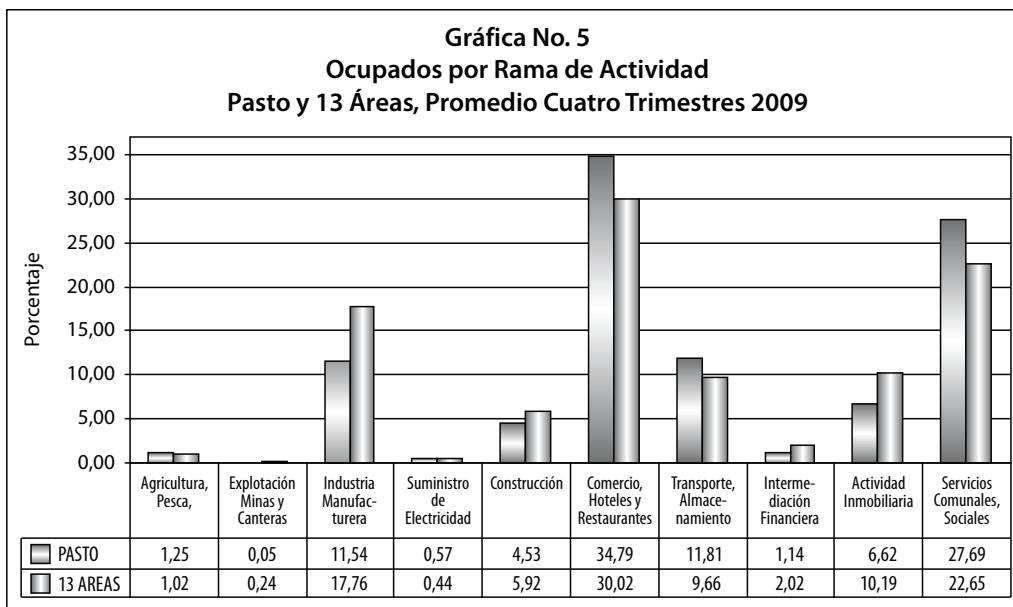
Ocupados

Al año 2009, el promedio de personas que alcanzaron esta situación fueron unas 144 mil personas; de las cuales, 75.387 son hombres (TO 28,3%) y 69.014, son mujeres; esto quiere decir, que la tasa de ocupación en este caso es del 25,9%; lo cual contrasta con la distribución poblacional por sexo, en donde las mujeres representan el 52% de la población Municipal; destacando con este hecho, que son las mujeres el principal grupo poblacional afectado por la desocupación en Pasto.

Por ramas de actividad, al igual que en las 13 áreas, el subsector comercio, hoteles y restaurantes concentra el mayor porcentaje de la población ocupada, con el 34,8% en Pasto y el 30% en las 13 áreas. Le sigue en importancia los servicios comunales, sociales y personales con el 27,7% en Pasto y el 22,6% en las 13 áreas.

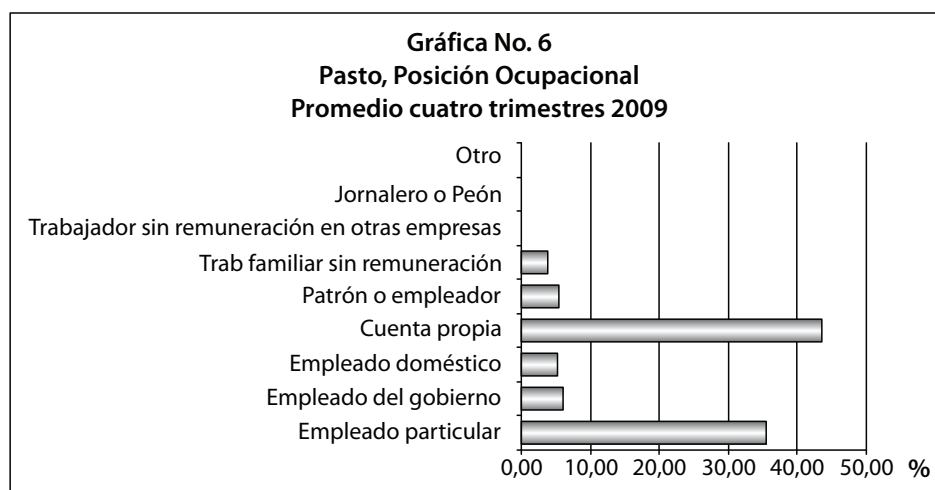
La Industria manufacturera en Pasto, genera el 11,5% del empleo, participación menor que la registrada para las 13 áreas; esta situación se invierte en el caso del transporte y almacenamiento, cuyo volumen de ocupación representa el 11,8% de la ocupación total, mayor que en las 13 áreas que fue del 9,6% (Ver gráfica No. 5).

El Sector Primario, tanto en Pasto como en las 13 áreas, representado por las actividades Agricultura, Silvicultura, Pesca y Explotación de Minas y Canteras, no tiene mayor participación en la ocupación, pues apenas alcanza a ser el 1,3% del total. El sector terciario generaría el 82% de la ocupación de Pasto.



Fuente: DANE. Cálculos este estudio.

De acuerdo a la posición ocupacional, esta se define en el ejercicio del trabajo, que en Pasto al año 2009, adquieren mayor participación los empleados particulares (35,5%) y los ocupados por cuenta propia (43,6%); elementos más característicos de la informalidad.



Fuente: DANE. Cálculos este estudio.

Un menor porcentaje, está representado por posiciones como Empleado del gobierno, Empleado doméstico, Patrón o empleador, Trabajador familiar sin remuneración, Trabajador sin remuneración en otras empresas ó Jornalero o Peón, que en conjunto suman el 20,8%.

La información recopilada advierte que el 79,1 % de la población ocupada, se catalogan como empleados particulares y por cuenta propia, ocupaciones más susceptibles a la informalidad en el trabajo; situación que resulta preocupante por cuanto de las condiciones laborales y de ingresos depende en gran parte, las condiciones de vida para estas personas.

Subempleados y empleo inadecuado

En Pasto, en el año 2009, se registraron, en promedio, 89 mil subempleados, es decir, el 51,4%* de la Población Económicamente Activa.

El subempleo subjetivo, se promedió, en el 34,5%, el cual se refiere al simple deseo manifiesto por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de horas trabajadas o tener una labor más propia a sus competencias personales.

Así mismo, el subempleo objetivo, caracterizado porque además del deseo, se ha hecho una gestión para materializar su aspiración y están en disposición de efectuar el cambio de empleo, alcanza el 16,9%.

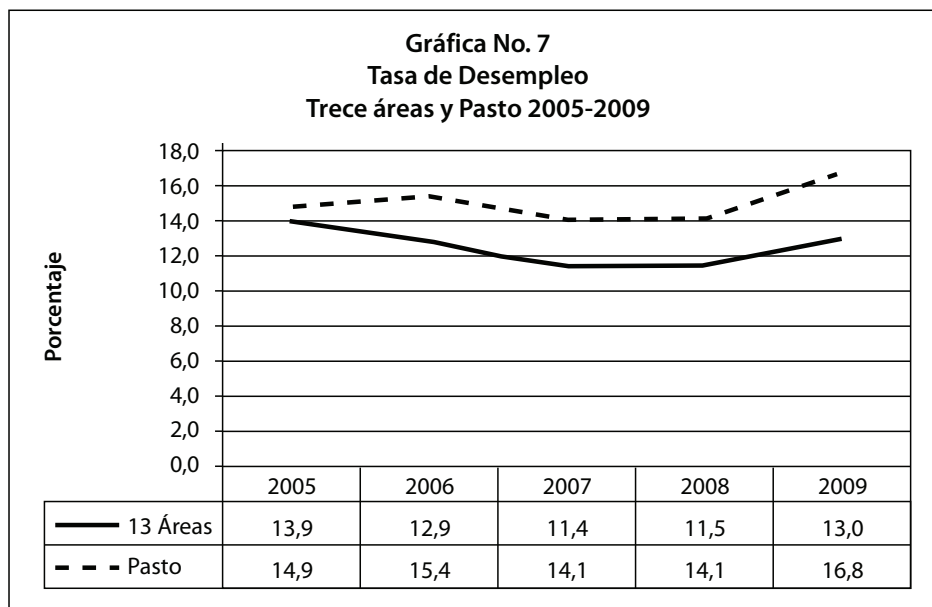
La inconformidad en el empleo por ingresos, es el principal motivo referido, por 77 mil personas, que representan el 53,2% de la población ocupada; por insuficiencia de horas, el 19,9 % y por competencias el 22,5 %, es decir unos 33 mil trabajadores.

Esta descripción acerca del subempleo y la inconformidad laboral, refleja unas condiciones poco favorables para un buen número de ocupados.

Desocupados

La condición de desempleado se constituye en la preocupación central en la mayoría de estudios sobre mercados de trabajo, dado que representa, a las personas sin empleo, que están en busca de empleo o estaban disponibles para empezar a trabajar.

* Tasa de Subempleo (TS), es la relación porcentual e la población ocupada y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).



Fuente: DANE. Cálculos este estudio.

Los cálculos obtenidos para Pasto, permiten identificar tasas de desempleo en el 2009, cercanas al 17%, es decir que más de 29 mil personas, se encuentran en esta condición de desocupación; característica del mercado de trabajo de Pasto, que se ha mantenido, tradicionalmente por encima, de la registrada para las 13 áreas metropolitanas.

Integrada a esta condición de desempleo, está la población cesante*, en promedio para el año 2009 en Pasto, es de unas 27 mil personas, cuyo mayor peso porcentual se encuentra en el subsector Comercio, hoteles y restaurantes, seguido del subsector servicios comunales, sociales y personales con el 24,8%. Esto implica que así como estas actividades jalonan el empleo en Pasto, el mismo es inestable y responde a condiciones cíclicas bajo características laborales de poca calidad.

Población Económicamente Inactiva

A este grupo de personas pertenecen aquellos que son exclusivamente: Estudiantes, Amas de casa, Pensionados, Jubilados, Rentistas, Incapacitado permanente para trabajar, Personas que no les llama la atención o creen que no vale la pena trabajar.

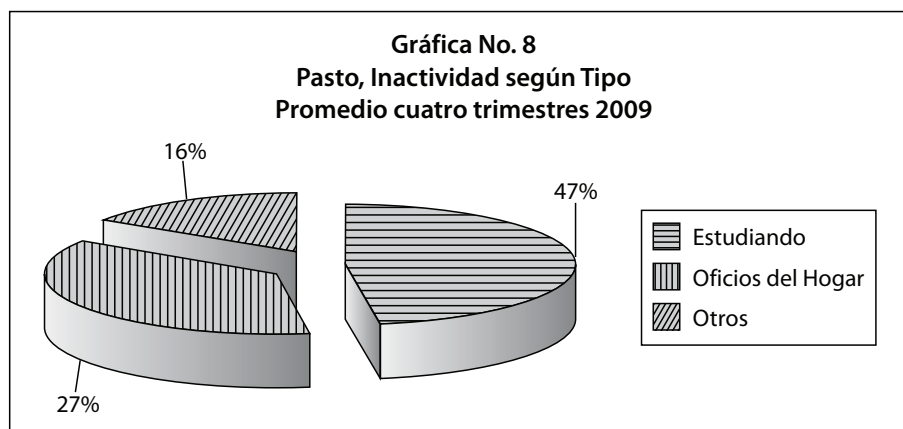
En promedio para el año 2009, fueron unas 93 mil personas que estuvieron en condición de inactividad, de las cuales, el grupo de estudiantes,

(47%), es el más representativo, seguido de aquellos que se dedican a oficios del hogar con el 37%.

Tabla No. 6. Población cesante por Ramas. Pasto 2009 (%)

Rama de Actividad	%
Agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura	1,3
Explotación de Minas y Canteras	0,0
Industria manufacturera	9,9
Suministro de Electricidad Gas y Agua	0,6
Construcción	11,2
Comercio, hoteles y restaurantes	33,6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	11,9
Intermediación financiera	1,1
Actividades Inmobiliarias	5,7
Servicios, comunales, sociales y personales	24,8
Cesantes Pasto	100,0

Cálculos Observatorio Mercado de Trabajo de Pasto. Udenar.



Fuente: DANE. Cálculos este estudio.

Informalidad

Se estima para el año 2009, que unas 98 mil personas, (68% de los ocupados), estuvieron en la informalidad, de las cuales aproximadamente 50 mil corresponden a los hombres.

Tabla No. 7
Formalidad e informalidad por sexo.
Pasto 2009

Ocupados por Sexo	Formal (%)	Informal (%)	Total (%)
Hombres	18	34	52
Mujeres	14	33	48
Total	32	68	100

Fuente: DANE, Cálculos OMTP Universidad de Nariño.

Las características de la informalidad son diversas y en muchos casos generan controversia debido a que en algunos casos se mide por el acceso a la seguridad social, en otros por los ingresos, por el tamaño de la empresa o por factores de no reporte; por lo cual quedan por excluidos de cualquier regulación laboral del país. En todo caso, es un sector no visible de la economía en el cual se encuentra inmerso un número significativo de trabajadores y sobre los cuales se requiere de esfuerzos institucionales del nivel local para cuantificarse y caracterizarse adecuadamente.

4. CONCLUSIONES

En reconocimiento de estos elementos prácticos y teóricos, las evidencias en los análisis demográficos, económicos y del mercado de trabajo, permiten identificar las siguientes pistas en el interés por construir participativamente una Política Pública de Empleo para el Municipio.

Pasto se consolida a nivel regional como el epicentro no solo de la actividad económica y político administrativo del departamento, también se reafirma como núcleo social al cual convergen migrantes en busca de mejores condiciones de vida, por estudio, por conflicto, etc., pero, también llegan al municipio buscando fuentes de empleo e ingresos. Esta situación, que paulatinamente se convierte en un problema de múltiples implicaciones, adopta distintos matices en fenómenos como el subempleo, la informalidad, la desocupación o la inactividad.

Esta situación reconocida como en problema, en un marco de descentralización administrativa, merece ser tratada mediante el desarrollo de estrategias formuladas igualmente en el nivel local, en donde actores institucionales como la Universidad o la administración municipal, requieren en principio, allegar las evidencias que permitan reconocer el problema como tal.

Debido a que el problema afecta de manera directa a un buen número de conciudadanos y de manera indirecta al conjunto de la población de Pasto, la construcción de estrategias que han de conducir, sino a superarlo, por lo menos a su mitigación, es una tarea que requiere de una decidida voluntad política y social, que se inicia, en la concientización a los actores locales de la existencia y características del mismo.

Los diferentes aportes teóricos permiten identificar que la construcción de una Política Pública de Empleo, requiere involucrar no solo aspectos técnicos, procedimentales y estratégicos que vislumbren rumbos de acción, también exige de una voluntad política que desde las instituciones movilicen los recursos necesarios para su tratamiento. Hecho, que no puede estar excluido de un sentido social que exija de sus instituciones la debida atención.

En el nivel demográfico, hay que destacar la amplia participación de personas en edad productiva (15 a 64 años), que se constituyen en una fuerza de trabajo importante, dotada de habilidades y conocimientos que requieren ser involucrados de manera competitiva a la dinámica económica a través de empleos dignos y suficientes. En este grupo, la mayor vulnerabilidad está representada por la mujer que en muchas ocasiones, de ella, se encuentra dependiendo un hogar; esta situación es más crítica en las áreas rurales del municipio.

El reconocimiento del entorno local, permite identificar actividades de alto dinamismo en la producción y el empleo, tal es el caso del subsector Comercio, hoteles y restaurantes y los Servicios comunales, sociales y personales, cuya atractividad en la generación de puestos de trabajo, se ve menoscabada por el deterioro de las condiciones laborales, reflejadas en subempleo e informalidad.

La ocupación por cuenta propia, entre otras características no menos notables en el mercado de trabajo de Pasto, además de denotar la informalidad, reflejan el carácter temporal y de baja calidad en el empleo. Estos elementos pueden ayudar a redireccionar y aprovechar mejor sus condiciones, para impulsar el empleo y la producción en una perspectiva inclusiva para la población más vulnerable.

De otra parte, sectores como el primario y el secundario, en donde se destacan actividades como la agricultura y la industria manufacturera son aspectos que hay que rescatar en el interés por promover la economía y la generación de empleo para el municipio. Posibilidad que no excluye la posibilidad de mejorar las condiciones laborales, sino de adicionar elementos

como el de autonomía y seguridad alimentaria para el municipio, o lo de agregación de valor, en el caso de las iniciativas agroindustriales.

De manera complementaria, fenómenos como el desempleo, el subempleo y la informalidad son problemas que adoptan distintas tonalidades en el contexto local y por lo cual, se requiere adelantar estudios diferenciales que ofrezcan una mejor aproximación a estos temas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

CHAHIN, Guillermo. Empleo y desempleo en Colombia. Consideraciones de carácter constitucional y legal para la estructuración de una política de protección al trabajo. Bogotá: Ediciones Universidad de los Andes. CEDE Uniandes, 1968. pp. 35–46.

DANE. <http://www.dane.gov.co>

REAL ACADEMIA ESPAÑOLA. Diccionario de la Lengua Española. Vigésima segunda edición. 2001. Político, ca.

ROTH, André. Políticas Públicas. Primera reimpresión. Colombia: Ediciones Aurora, junio de 2003. 232 p.

SUBIRATS, Joan. El análisis de las políticas públicas. 2001. En Línea: http://portal.uam.es/portal/page/portal/UAM_ORGANIZATIVO/Departamentos/CienciaPoliticaRelacionesInternacionales/personal/irene_martin/pagina_personal_irene_martin/Ciencia%20Politica%202007-08/Subirats%20Politicas%20Publicas.pdf . Consultada el 15 de marzo de 2010.

UNIVERSIDAD DE NARIÑO. Centro de Estudios de Desarrollo Regional y Empresarial - CEDRE. Cuentas Económicas del Municipio de Pasto. 2005–2006. Pasto, marzo de 2010. ISBN. 978-958-44-6545-0. 142 p.