



EVALUACION DE LA CLASIFICACION DEL SISBEN. Municipio de Pasto -1999.

Luis Fernando Fuertes¹, María Gabriela Paz², Jorge Samboni³, Armando Téllez A,⁴

RESUMEN

Se realizó un estudio de tipo descriptivo buscando establecer la concordancia entre los puntajes obtenidos en la aplicación de la ficha de clasificación socioeconómica diseñada para el Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales (SISBEN) realizada por los funcionarios del municipio y los investigadores. Para efectos del estudio se seleccionó una muestra representativa de 251 familias escogidos por el método aleatorio simple y residentes en el área urbana de Pasto, que había sido encuestada durante el primer semestre de 1999 por parte de los funcionarios municipales. La base de datos se realizó en el Software SISBEN y el procesamiento de la información se realizó por medio del programa Epi -Info versión 6.04. Para establecer la concordancia entre los dos datos se aplicó el Índice de Kappa cuyo resultado fue de 0.1861, hallazgo que demostró una gran diferencia entre las dos observaciones, encontrando mayor nivel socioeconómico en la evaluación realizada por los investigadores. La clasificación realizada por el municipio pudo haber sido influenciada por los intereses políticos regionales del momento a diferencia de la clasificación del estudio que fue netamente académica. Se puede dar una aplicación diferente al SISBEN, como la de seleccionar beneficiarios para otros programas como educación, vivienda y programas de desarrollo social. Las variables del SISBEN fueron fácilmente aplicables a las características de esta región, involucran todos los factores que determinan la categorización de la situación socioeconómica del individuo.

INTRODUCCION

El municipio de San Juan de Pasto tiene 362.227 habitantes de los cuales se han encuestado con el SISBEN a 90.000 personas y de éstas se han carnetizado a 45.000 para recibir los subsidios que contempla la ley de Seguridad Social en Salud.

Debido a la importancia de cumplir con modelos postulados con la ley 100 de aumentar la cobertura de los servicios de salud a la población de bajos recursos económicos y con el fin de resolver la inquietud de algunos usuarios de los servicios de salud subsidiados, los cuales creen haber sido mal clasificados, se encontró la necesidad de evaluar el sistema utilizado en la clasificación del SISBEN; para ello se contó con la base de datos del municipio re-

querida para este estudio y se formuló la siguiente pregunta para la investigación :¿Fue bien aplicado el instrumento por parte de los funcionarios del municipio?

La Constitución Política de Colombia de 1991 consideró la Seguridad Social como un derecho irrenunciable de todos los habitantes y como un servicio público obligatorio en donde se deben cumplir los principios de universalidad, solidaridad, eficiencia, integralidad, unidad y participación y se creó un nuevo Sistema de Seguridad Social en Salud conformado por 2 regímenes, el contributivo y el subsidiado.

1 Odontólogo, Docente Coordinador Promoción y Prevención. Facultad de Odontología. Universidad Cooperativa de Colombia - Sede Pasto

2 Médica Fondo de Salud. Universidad de Nariño, San Juan de Pasto

3 Médico Instituto Seguros Sociales, San Juan de Pasto

4 Médico Instituto Seguros Sociales, San Juan de Pasto

El propósito del régimen subsidiado es el de financiar la atención en salud a las personas más pobres y vulnerables. Para identificar estos grupos poblacionales se creó el SISBEN.

El SISBEN comprende un conjunto de reglas, normas y procedimientos que permiten obtener información socioeconómica confiable y actualizada de grupos específicos en todos los municipios, información que se obtiene a través de una encuesta aplicada a cada vivienda y donde se obtiene un puntaje de 0 a 100, clasificando en SISBEN 1, a las familias que se encuentran en extrema pobreza hasta SISBEN 6, que corresponde al valor del ingreso familiar equivalente a trece y mas veces el valor de la canasta básica de alimentos. Una familia es más pobre mientras se acerque a 0 y es menos pobre cuando se acerca a 100. De las variables incluidas, unas corresponden al Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y otras a los ingresos y la capacidad de generar ingresos. Los puntajes se agrupan en cuatro clases de variables, tales como vivienda, servicios, educación y seguridad social, ingreso y composición familiar. La mayoría de los programas subsidiados son para los niveles 1 y 2 de SISBEN.

MATERIALES Y METODOS

Se diseñó un estudio descriptivo de comparación en el que se aplicó la ficha de clasificación socioeconómica contenida en el sistema de información SISBEN a una población de 3000 núcleos familiares, se tomó una muestra de 251 familias con un nivel de confianza del 90% y un grado de error del 6%, escogidos por el método aleatorio simple y residentes en el área urbana de Pasto, que había sido encuestada durante el primer semestre de 1999 por parte de los funcionarios municipales.

La recolección de los datos se hizo a partir de dos fuentes: una fuente secundaria tomada de los formularios aplicados por los funcionarios del municipio de Pasto y una fuente primaria tomada de la aplicación directa de los investigadores.

El instrumento que se aplicó fue la ficha de clasificación socioeconómica del SISBEN que contiene

62 preguntas agrupadas en 7 variables las cuales permiten obtener información sobre las condiciones sociales, económicas y demográficas de la población.

La base de datos se realizó en el Software SISBEN y el procesamiento de la información se realizó por medio del programa EPI -INFO versión 6.04. Para establecer la concordancia entre los dos datos se aplicó el Índice de Kappa.

RESULTADOS Y DISCUSION

El mayor porcentaje (66.1%) de la población encuestada por funcionarios del municipio se encuentra en clasificación SISBEN 2. Los investigadores encontraron que el mayor porcentaje (43.4%) corresponde a SISBEN 3.

El municipio encontró los niveles más bajos de pobreza en el 75.2% de la población encuestada, en tanto que los investigadores lo encontraron en el 33.9%.

Según hallazgos del municipio, no se registran datos correspondientes al SISBEN 5 y 6, a diferencia los investigadores encontraron en un 5.6% esta clasificación.

Por lo tanto, no hubo concordancia entre las encuestas realizadas por el municipio y los investigadores, con un Índice de Kappa de 0.186160

El grupo de investigación considera que la no-concordancia puede estar afectada por el tiempo transcurrido entre la primera y segunda encuesta, además las encuestas aplicadas por el municipio fueron realizadas mediante la técnica de "barrido" y no por "demanda" debido a que en estas últimas existe interés de un beneficio o subsidio.

Se puede dar una aplicación diferente al Sistema de Clasificación Socioeconómica (SISBEN), como la de seleccionar beneficiarios para otros programas como educación, vivienda y programas de desarrollo social.

Se debe cumplir por parte del municipio de Pasto con uno de los objetivos importantes para los cuales fue creado el SISBEN como es el de crear una base de datos con la información obtenida, lo que

va a servir para determinar los posibles beneficiarios de los futuros proyectos sociales que se diseñen para el municipio.

BIBLIOGRAFIA

CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA. Editorial Temis Santafé de Bogotá. 1998.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales. Bogotá, noviembre 1994.

ELOIZA, Haroldo. Estadística para ciencias del comportamiento Ed. Harla México 1987.

JARAMILLO, Iván. El futuro de la salud en Colombia. Editorial. FES, 1997

MINISTERIO DE SALUD. La Reforma de la seguridad social en salud, Primera edición. 1994

———. Organización de los sistemas territoriales de seguridad social en salud en Colombia. Documento. 1994.

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL. Ley 100 de diciembre, 1993. Publicaciones Sena 1995.

PLAZAS G. Germán. La nueva seguridad social. Editorial Linotipia. Santafé de Bogotá. 1994

